



## Strukturální fondy 2007 – 2013

### Veřejná podpora

Příprava a realizace projektů Strukturálních fondů EU

Co je a není zakázaná veřejná podpora  
Příklady, aplikace, .....

## Veřejná podpora

Problematiku veřejné podpory upravuje především primární i sekundární evropské právo, které je doplňováno národním právem členských států Evropské unie.

Jeho provedením jsou ustanovení článků 87 až 89 Smlouvy, které konkretizují práva a povinnosti členských států v oblasti veřejné podpory. Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách).

Podmínky poskytování podpory dle pravidla de minimis

Dne 22. ledna 2009 vydala na základě čl. 87 odst. 3 písm. b) Smlouvy o ES Evropská komise Dočasný rámec Společenství pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financování za současné finanční a hospodářské krize<sup>2</sup> (dále jen „Dočasný rámec“), který upravuje zjednodušené poskytování veřejné podpory do konce roku 2010 a který je faktickým doplněním podpory de minimis.

## Způsobilé výdaje - Veřejná podpora

Způsobilým výdajem může být jen takový náklad projektu, který nezákládá zakázanou veřejnou podporu.

Náklad projektu, který nezákládá zakázanou veřejnou podporu, nemusí být způsobilým výdajem.

Poskytovatel podpory má právo užít množinu způsobilých výdajů nezakládajících veřejnou podporu v souladu se svou intervenční (výdajovou) politikou.

Projekty financované ze zdrojů EU nesmí zakládat veřejnou podporu nebo, pokud ji zakládají, musí být povolené na základě aplikace výjimek ze zákazu veřejné podpory a nesmí překračovat horní meze výše podpory uvedené v příslušné výjimce.

Ve všech ostatních případech nelze žádnou podporu projektům financovaných ze zdrojů EU poskytnout.

## ZNAKY ZAKÁZANÉ VEŘEJNÉ PODPORY

**vyloučení jednoho ze znaků  
nejedná se o zakázanou veřejnou podporu**

### 1. Podpora je poskytována z veřejných prostředků

- Vždy splněno (rozpočet ČR, EU, obce, ...)

### 2. Narušuje nebo hrozí narušením hospodářské soutěže

- Zvýhodňuje tržní aktivitu (zboží, služby, ...)

### 3. Zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví

- Selektivně zvýhodňuje některé subjekty na trhu (konkurence, ...)  
- Téměř vždy splněno

### 4. Ovlivňuje obchod mezi členskými státy

- Nutno posoudit relevantní trh (téměř vždy splněno)  
- Ztěžuje přístup zahraničním investorům

## ZJEDNODUŠENÉ ZNAKY

(vyloučení jednoho ze znaků = nejedná se o veřejnou podporu)

### 1. Je podporována ekonomická činnost ?

- Nabídka zboží a služeb

### 2. Je podpora jiného než místního významu ?

- Relevantní trh nemá dosah do zahraničí

(podpoření vzniku prodejny v obci kde selhal trh)

(fakulta místního významu, nemá zahraniční studenty, nemá cizojazyčný web, ...)

## PŘÍPADY POVOLENÉ VEŘEJNÉ PODPORY

### 1. Výjimky ze Smlouvy o založení ES

### 2. Blokové výjimky a de minimis, přechodný rámec

### 3. Notifikace – Rozhodnutí Evropské komise

## PŘÍKLADY POSKYTNUTÍ VEŘEJNÉ PODPORY

1. Zvýhodněné půjčky (ČSOB, obce, .....)
2. Zvýhodněné záruky
3. Dotace, granty (EU, EHP, ČR, ....)
4. Výjimky ze Smlouvy o založení ES
5. Zvýhodněný prodej majetku (obec, stát, ...)

### Je zakázána kumulace veřejných podpor

(na stejné způsobilé náklady – kontrola zpravidla 5 let zpětně)

## Podpora malého rozsahu – de minimis

**Podpora malého rozsahu - „de minimis“** představuje takovou podporu, která se nepovažuje za veřejnou podporu, neboť nemá dopad na hospodářskou soutěž, ani neovlivňuje obchod mezi členskými státy Evropské unie.

Tato podpora nesmí spolu s ostatními podporami „de minimis“ poskytnutými jednomu příjemci za dobu kterýchkoliv tří let přesáhnout výši odpovídající částce **200 000 EUR** (100 000 EUR v silniční dopravě).

Tento finanční strop platí bez ohledu na formu či účel podpory de minimis. Lze ji tudíž čerpat od více subjektů a v rámci více projektů.

Nově lze podporu **de minimis** poskytnout také subjektům působícím v oblasti zpracování a uvádění zemědělských produktů na trh a v odvětví dopravy (maximální výše úhrnné podpory za období 3 let poskytnuté subjektu činnému v silniční dopravě je 100 000 EUR).

**Čerpání podpory de minimis musí být uvedeno ve smlouvě.**

## Podpora malého rozsahu – de minimis

Podporu **de minimis** nelze poskytnout mj.:

- subjektům působícím v odvětvích prvovýroby zemědělských produktů vedených v příloze Smlouvy o založení ES,
- subjektům provozujícím silniční nákladní dopravu pro cizí potřebu na nákup vozidel pro silniční nákladní dopravu,
- do odvětví uhelného průmyslu.

Poskytovatel podpory ověří u příjemce podpory, že poskytnutím podpory z jeho strany ani ze strany klientů nebude překročen limit de minimis, že všichni příjemci de minimis byli s touto skutečností seznámeni a zavázali se evidovat záznamy o poskytnutých podporách po dobu 10 let.

Pro účely zjištění odpovídající částky v Kč se použije kurz devizového trhu vyhlášený Českou národní bankou platný ke dni prvního poskytnutí dané veřejné podpory.

Vazba na legislativu:

Nařízení Komise (ES) č. 1998 /2006 ze dne 15. prosince 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES na podporu **de minimis** (Úřední věstník Evropské unie L 379, 28. 12. 2006 )

## Podpora dočasného rámce

V souvislosti s probíhající ekonomickou krizí vydala dne 22. ledna 2009 Evropská komise na základě čl. 87 odst. 3 písm. b) Smlouvy o ES „Dočasný rámec Společenství pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financování za současné finanční a hospodářské krize“.

Podpora podle dočasného rámce je veřejnou podporou ve smyslu čl. 87 Smlouvy o ES, neboť její výše může překročit hranici 200 000 Eur pro jeden subjekt za tři účetní období.

Podpora nepřesáhne částku 500 000 EUR na podnik; u všech použitých částek se musí jednat o hrubé částky, to je před srážkou daně nebo jiných poplatků.

## Podpora dočasného rámce

Podpora nesmí být poskytnuta podnikům činným v odvětví rybolovu.

Podpora nebude poskytnuta podnikům činným v prvovýrobě zemědělských produktů; může se použít na podniky činné v oblasti zpracování zemědělských produktů a jejich 35 uvádění na trh, pokud není částka podpory stanovena na základě ceny nebo množství těchto produktů, které dotčený podnik získal od prvovýrobců nebo uvedl na trh, nebo pokud není podpora podmíněna tím, že se zcela nebo částečně předá prvovýrobcům.

Pokud podnik nečerpal de minimis v rozhodném účetním období 2010, 2009 a 2008, může vyčerpat 500.000 EUR v rámci dočasného rámce a po jeho vyčerpání může čerpat i de minimis v plné výši 200.000 EUR.

Podnik, který již čerpal de minimis v rozhodném období a který chce přejít na čerpání dočasného rámce, může čerpat v rámci dočasného rámce získat podporu ve výši rozdílu mezi 500.000 EUR a součtem podpor de minimis za období 2010 + 2009 + 2008.

## Projekty nezakládající veřejnou podporu

### Služby obecného hospodářského významu

- hasiči, obec, školky, školy, spolky, ...
- komunitní život, .....
- není povinnost placení tržního nájemného

### Doplnění chybějící infrastruktury v obci

- kulturní centrum, obchodní centrum, knihovny, .....
- volnočasové aktivity, veřejná sportoviště, zařízení pro seniory (konceptce regionu)
- neekonomické činnosti (Zákon o DPH §5 odst.2, 235/2007 Sb.)

### Pozor na udržitelnost projektu (5 let)

- nesmí dojít ke změně charakteru projektu
- vrácení dotace (referenční sazba 4% až 5%)

### Pronájem pro ekonomické činnosti

nájemci platí tržní nájemné stanovené soudním znalcem, výběrové řízení  
Projekt zakládá veřejnou podporu a může být podpořen 36% až 60% dle mapy.

## Veřejná podpora

Podpora malého rozsahu – de minimis

Podpora dle dočasného rámce

Blokové výjimky  
Vzdělávání  
Investice – regionální

Nepodporované aktivity

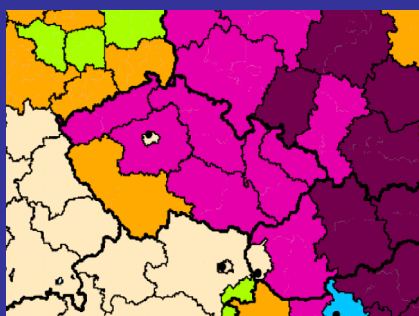
## Motivační účinek veřejné podpory

**Poskytovat lze pouze veřejnou podporu s motivačním účinkem.**

Podpora poskytnutá malým a středním podnikům se považuje za podporu s motivačním účinkem, pokud příjemce před zahájením prací na projektu nebo činností předložil žádost o podporu dotyčnému členskému státu.

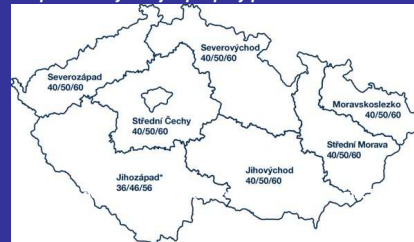
Podpora poskytnutá velkým podnikům se považuje za podporu s motivačním účinkem, pokud vedle splnění podmínky podle předchozí věty prověří členský stát před poskytnutím dotyčné jednotlivé podpory, že dokumentace, kterou příjemce vyhotoví, splňuje jedno nebo několik z následujících kritérií - podpora má značný dopad.....

## Mapa HDP regionů NUTS II



## Regionální podpora z fondů EU

Regionální mapa intenzity veřejné podpory pro období 1. 1. 2007 - 31. 12. 2013



region NUTS II	malý podnik	střední podnik	velký podnik
Střední Morava, Severozápad, Střední Čechy, Moravskoslezsko, Severovýchod, Jihovýchod	60 %	50 %	40 %
*Jihozápad (1. 1. 2007 - 31. 12. 2010)	56 %	46 %	36%
*Jihozápad (1. 1. 2011 - 31. 12. 2013)	50 %	40 %	30%

## Bloková výjimka na vzdělávání

Maximální intenzita veřejné podpory na vzdělávání

Subjekty	Specifické kurzy	Obecné kurzy
Velké podniky v ČR	35%	70%
Střední podniky	45%	80%
Malé podniky (včetně mikropodniků)	55%	80%

Maximální intenzita veřejné podpory na vzdělávání zdravotně postižených a znevýhodněných pracovníků

Subjekty	Specifické kurzy <sup>28</sup>	Obecné kurzy <sup>29</sup>
Velké podniky v ČR	25%	60%
Střední podniky	35%	70%
Malé podniky (včetně mikropodniků)	45%	80%

Poskytovatel veřejné podpory může stanovit intenzitu veřejné podpory nižší než je uvedená maximální intenzita.

## PROJEKTY VYTVÁŘEJÍCÍ PŘÍJMY

Aplikace pro projekty nezakládající veřejnou podporu, kde příjmy budou vyšší než náklady

- Projektem vytvářejícím příjmy se rozumí jakýkoliv projekt zahrnující investici do infrastruktury, za jejíž používání se účtují poplatky hrazené přímo uživateli (zpoplatněné silnice, parkoviště, muzea, bazény, veřejná doprava, ...)
- projekt zahrnující prodej nebo pronájem pozemků či budov
- projekt zahrnující poskytování služeb za úplatu (domov pro seniory, ...)
- Způsobilé výdaje se snižují o tyto příjmy při podání žádosti o pomoc z Fondů EU, pokud jsou známy, nejpozději však v okamžiku podání poslední žádosti o platbu. (zahrnují se pouze příjmy dané projektem, ne z již existující infrastruktury)
- Při výpočtu bere řídicí orgán v úvahu **relativní prosperitu** přiměřené pro kategorii dotyčné investice, kategorii projektu, běžně očekávanou ziskovost dané kategorie investice, použití zásady „znečišťovatel platí“ a případné aspekty rovnosti v souvislosti s relativní prosperitou státu.
- Pokud není objektivně možné odhadnout příjmy předem, odečtou se příjmy vytvořené do pěti let od ukončení projektu od vykázaných výdajů.

## PROJEKTY VYTVÁŘEJÍCÍ PŘÍJMY

### Princip finanční mezery

Finanční mezera je korekční faktor, kterým se sníží míra poskytnuté veřejné podpory v závislosti na dosahovaném příjmu v referenčním období.

$$K = \frac{\text{Investiční výdaje} - \text{Příjmy v referenčním období}}{\text{Investiční výdaje}}$$

Tímto způsobem se zajistí, že projekt není přefinancován.  
Tímto koeficientem se sníží způsobilé výdaje projektu.

## Zadávání veřejných zakázek

### Veřejné zakázky - pravidla – zákon 137/2006 Sb.

od 1,- Kč  
do 5.000,-Kč  
do 10.000,-Kč  
do 100.000,-Kč  
do 200.000,-Kč  
do 400.000,-Kč  
do 600.000,-Kč  
do 800.000,-Kč  
do 2.000.000,-Kč  
do 3.000.000,-Kč  
do 6.000.000,-Kč  
do 3 782 000 Kč  
do 5 857 000 Kč  
do 11 715 000 Kč  
do 146 447 000 Kč



**Persona Grata**®

PORADENSTVÍ - LIDSKÉ ZDROJE

Specialista na strukturální fondy 2007 – 2013

**Kurzy a semináře:**

**PROJEKTOVÝ MANAGER  
Jak vytvářet projekty EU**

Ing. Vladimír Tauer

[tauer@personagrata.cz](mailto:tauer@personagrata.cz)

777 132 507

[www.personagrata.eu](http://www.personagrata.eu)

Praha 1, Vodičkova 33