

EuroPace

Veřejná podpora

v projektech IV.1.2. Programu rozvoje venkova ČR

Březen 2010



Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova:
Evropa investuje do venkovských oblastí

www.europace.cz

EuroPace

Obsah semináře

1. Úvod do veřejné podpory
2. Podpora de minimis v. Český přechodný rámec
3. Významná fakta o veřejné podpoře
4. Praktická aplikace
5. Diskuze

EuroPace

2

EuroPace

Úvod do veřejné podpory

Prameny veřejné podpory

- o Článek 107 až 109 Smlouvy o fungování EU
- o Článek 56 (zemědělství), 93 (doprava) a 106 (SGEI) SFEU
- o Sekundární legislativa ES (nařízení, směrnice,...)
- o Rozhodnutí EK a rozsudky ESD
- o Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje
- o Vyhláška č. 207/2005 Sb., o formě a obsahu plnění informační povinnosti k poskytnuté veřejné podpoře

EuroPace

3

EuroPace

Úvod do veřejné podpory

Čl. 107 odst.1 SFEU

Podpory poskytované v jakékoliv formě státy nebo ze státních prostředků, které narušují nebo hrozí narušit soutěž tím, že zvýhodňují určité podnikání nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné se společným trhem.

EuroPace

4

EuroPace

Úvod do veřejné podpory

Čtyři znaky veřejné podpory

Veřejná podpora

- o je poskytována ze státních prostředků,
- o narušuje nebo hrozí narušením hospodářské soutěže,
- o zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby,
- o ovlivňuje obchod mezi členskými státy.

ZÁKAZ VEŘEJNÉ PODPORY!

EuroPace

5

EuroPace

Úvod do veřejné podpory

Modifikované znaky VF

- o je podporována ekonomická činnost,
- o činnost není místního významu.

Vyloučení jednoho ze znaků = vyloučení veřejné podpory!

EuroPace

6

Úvod do veřejné podpory

Výjimky ze zákazu veřejné podpory

1. Výjimky přímo podle Smlouvy o založení ES
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise (na základě notifikace)
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(2) Veřejné podpory, které budou vždy slučitelné se společným trhem:

- a) podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace založené na původu výrobku
- b) podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(3) Veřejné podpory, které mohou být slučitelné se společným trhem

b) podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného ekonomického zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu

Příklad: možnost poskytnutí podpory podle Českého přechodného rámce (rozhodnutí Komise N 236/2009 ze dne 7. 5. 2009) v souladu s Dočasným rámcem Společenství pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financování za současné finanční a hospodářské krize – až 500 tis. EUR.

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(3) Veřejné podpory, které mohou být slučitelné se společným trhem

a) podpory, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností

c) podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských aktivit nebo oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem

Příklad: možnost poskytnutí podpory podle Obecné blokové výjimky (nařízení Komise č. 800/2008) v rámci tzv. regionální investiční podpory.

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(3) Veřejné podpory, které mohou být slučitelné se společným trhem

d) podpory, které mají napomoci kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a soutěže ve společenství v míře odporující společnému zájmu

Příklad: možnost poskytnutí podpory týkajících se obnovy památek spojených s konkrétní ekonomickou činností (penzion v historické budově, které má být z dotace opravena fasáda)

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

Formy veřejné podpory

- o granty, dotace
- o podpory na krytí provozních ztrát
- o zvýhodněné půjčky (úroky)
- o záruky, garance
- o selektivní odpouštění veřejných plateb (odvodů za zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, zdravotní poplatky)
- o navýšení základního kapitálu
- o zvýhodněný prodej majetku města, kraje, státu; a další

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

Obecné nařízení Komise (ES) č. 800/2008

- o Regionální podpora
- o Podpora malých a středních podnikatelů Podpora zaměstnanosti
- o Podpora pro začínající podnikatele a na podnikání žen
- o Podpora na ochranu životního prostředí
- o Podpora v podobě rizikového kapitálu
- o Podpora na výzkum a vývoj a inovace
- o Podpora vzdělávání
- o Podpora pro znevýhodněné a zdravotně postižené pracovníky

13

Úvod do veřejné podpory

Role úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje ve znění **zákona č. 109/2009 Sb.**

Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - centrální koordinační, poradenský, konzultační a monitorující orgán v oblasti veřejné podpory (mimo oblast zemědělství a rybolovu)

Ministerstvo zemědělství – koordinační orgán pro oblast zemědělství a rybolovu

Evidence podpor malého rozsahu (de minimis)! → povinnosti pro poskytovatele (do 5 prac.dnů provést záznam; ověřit před poskytnutím stav v registru)

14

Podpora „de minimis“

Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006

Nelze poskytnout

- o podnikům v potížích
- o podnikům v oblasti zemědělství (prvovýroby), rybolovu a akvakultury
- o na podporu exportu a zvýhodnění domácího zboží před dováženým
- o nákup dopravních prostředků v oblasti nákladní silniční dopravy
- o podniky v uhelném průmyslu

15

Podpora „de minimis“

Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006

Podpora nepřesahující **200 000 €** za tři fiskální roky na jeden subjekt (v oblasti silniční dopravy 100 000 €)

Transparentní podpory (ne záruky a kapitálové vklady)

Kumulace s jinou podporou (na stejné vhodné náklady)

Povinnosti poskytovatele – zajistit, že není překročena uvedená hranice, uchování údajů o poskytnuté podpoře po dobu 10 let, informovanost příjemce, že obdržel podporu de minimis

16

„Alternativa“ de minimis

Sdělení Komise (2009/C 16/01)

Dočasný rámec Společenství pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financování za současné finanční a hospodářské krize

Účinnost od 17. 12. 2008 do **31. 12. 2010**

Podpora slučitelná podle čl. 87 odst. 3 písm. b)

Nástroj pro řešení globální krize ve formě:

Nejedná se o zvýšení limitu de minimis z 200 tis. EUR na 500 tis. EUR, jedná se o novou podporu.

Podpora ve formě záruk (do 90 % výše půjčky)

17

Alternativa „de minimis“

Sdělení Komise (2009/C 16/01)

Podpora ve formě úhrady úroků z půjček/úvěrů

Podpora na výrobu ekologicky šetrných produktů

Opatření týkající se rizikového kapitálu

Pojištění vývozních úvěrů (zjednodušení procedury)

Nutnost notifikace!

Proto Český přechodný rámec (rozhodnutí Komise N 236/2009 ze dne 7. 5. 2009)

18

Obecné nařízení o blokových výjimkách Regionální podpora

- Investice musejí být zachovány min. 5 let v podporovaném regionu (u MSP 3 roky)
- Minimální příspěvek příjemce 25 % způsobilých nákladů bez podpory
- U projektů na pronajatém majetku min. doba nájmu 5 let (u MSP 3 roky) od dokončení investiční fáze projektu
- Pouze transparentní formy podpory (v rámci programu)
- Ne pouze do jednoho odvětví (vyjma turistiky)
- Míra podpory (viz regionální mapa)

19

Obecné nařízení o blokových výjimkách Regionální podpora

Mapa regionální podpory na období 2007-2013
Rozhodnutí EK N 510/2006 ze dne 24. 10. 2006

Region NUTS II	Maximální míra veřejné podpory v %			
	do 31.12.2006	1.1.2007-31.12.2008	1.1.2009-31.12.2010	1.1.2011-31.12.2013
Moravskoslezsko	50	40	40	40
Střední Čechy	50	40	40	40
Severozápad	49	40	40	40
Střední Morava	49	40	40	40
Severovýchod	48	40	40	40
Jihovýchod	48	40	40	40
Jihozápad	46	36	36	30
Praha	20	10 (66 % území)	0	0

Pozn.: u MSP se míra podpory o 10 % u středních podniků a o 20 % u malých podniků

20

Obecné nařízení o blokových výjimkách Výše podpory dle velikosti příjemce

Vymezení středního podnikatele

- zaměstnává méně než 250 zaměstnanců
- obrat do 50 mil. EUR a celková aktiva uvedená v rozvaze do 43 mil. EUR

Vymezení malého podnikatele

- zaměstnává méně než 50 zaměstnanců
- obrat a celková aktiva uvedená v rozvaze nepřesahují 10 mil. EUR

21

Obecné nařízení o blokových výjimkách Výše podpory dle velikosti příjemce

Druhy podnikatelů

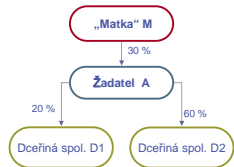
- samostatný podnikatel** - méně než 25 % kapitálu nebo hlasovacích práv může vlastnit jiný subjekt.
- partnerský podnikatel** - vlastní 25% - 50% kapitálu nebo hlasovacích práv jiného podniku.
- propojený podnikatel** - podnikatel vlastní většinu akcionářských nebo členských hlasovacích práv v jiném podniku, podnikatel má právo jmenovat nebo odvolat většinu členů administrativy, řídicího nebo dozorčího orgánu, uplatňovat rozhodující vliv v jiném podniku podle uzavřené smlouvy nebo stanov.

22

Obecné nařízení o blokových výjimkách Výše podpory dle velikosti příjemce

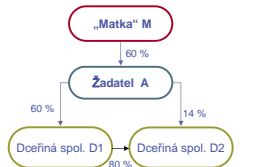
Příklady

Příklad 1



$$CELKEM = 100\% A + 30\% M + 100\% D2$$

Příklad 2



$$CELKEM = 100\% A + 100\% M + 100\% (D1 + D2)$$

23

Obecné nařízení o blokových výjimkách Výše podpory dle velikosti příjemce

Spojení přes fyzickou osobu

- fyzická osoba nebo skupina fyzických osob
- provazují svoji činnost nebo část své činnosti na stejném trhu nebo na sousedních trzích.
- stejný trh (§2, odst. 2, zákona č. 143/2001 Sb.)

Státem či obcí vlastněné podniky

- orgány místní samosprávy nelze považovat za malého a středního podnikatele (výjimka u obcí s rozpočtem do 10 mil. EUR a s méně než 5 tis. obyvateli vlastních 25 - 50 % kapitálu nebo hlasovacích práv podniku)

24

Významná fakta o veřejné podpoře

- o určující pro posouzení VP není právní forma příjemce
- o suma způsobilých výdajů určuje výši podpory (nikoliv celkové náklady na projekt)
- o kumulace veřejné podpory
- o nelze zahájení projektu před podáním žádosti (motivační efekt)
- o odpovědnost je na straně příjemce, neboť porušení pravidel vede k odnětí podpory (referenční sazba od 1. 3. 2010: 2,39 %)

25

Významná fakta o veřejné podpoře

- o územní samospráva a její organizace nespádají pod MSP
- o projekt musí být zachován min. tři/pět let od dokončení investiční části projektu
- o ekonomická činnost – nabídka zboží a služeb na trhu (nebo také § 5 odst. 2 z. č. 235/2004 Sb.)
- o za podnik se pro účely veřejné podpory považuje jakýkoli subjekt, který vyvíjí ekonomickou činnost, a to bez ohledu na právní formu, vlastnickou strukturu, způsob financování, příp. neziskový charakter daného subjektu.

26

Praktická aplikace

Vaše dotazy zaslané předem

1. Jak velké území můžeme považovat za oblast, na kterou má projekt vliv?
2. Jedná se vždy o projekt, který nezakládá VP, když je výstup volně poskytován veřejnosti?
3. Jedná se vždy o projekt, který zakládá VP, když je výstup poskytován za poplatek?
4. Obchod mezi členskými státy je ovlivněn vždy?
5. Projekt obce - společenská místnost pro mládež, zdarma počítače s internetem, internetová kavárna v okolí, realizace prodejních akcí, společenská místnost sousedí s hostincem...
6. O.s. pořizuje vybavení sportovního centra – veřejně přístupné, kde bude vybírat vstupné
7. O.s. opravuje zimní stadion, šatny, pokladnu. Zimní stadion se pronajímá na sportovní zápasy nebo tam návštěvníci platí vstupné.
8. O.s. opravuje divadelní sál. V divadle se vybírá vstupné na provozní náklady a angažmá herců.

27

Praktická aplikace

Vaše dotazy zaslané předem

- Obec opravuje budovu, kde funguje lékář, lékárna, pedikérka.
- Obec opravuje prodejnu, kterou vlastní a pronajímá místnímu podnikateli. V obci je jediná prodejna.
- Obec opravuje kino, které vlastní a pronajímá místnímu podnikateli. V obci je jediné kino.
- Město opravuje plavecký stadion, nejbližší další plavecký stadion je 50 km daleko, ale ve městě je fitness a zimní stadion.
- Sdružení chce v zámeckém parku, do kterého se vybírá vstupné, vybudovat naučnou stezku.
- Obec nakoupila zahradní techniku na údržbu zeleně, kterou chce pak za režijní náklady půjčovat např. sousedním obcím.
- Divadelní ochotníci či pěvecký sbor si nakoupí zázemí, kroje – za vystoupení pak vybírají vstupné
- Opravené varhany v kostele – farář vybere více na milodarech☺

28

Praktická aplikace

Vaše dotazy zaslané předem

Nezisková organizace žádá o dotaci na rekonstrukci sociálního zařízení (WC a sprchy) v areálu autokempu, kde pronajímá chatičky. Sociální zařízení budou údajně volně přístupná všem, tj. i osobám, které nebudou v chatičkách ubytované. Dále žádá o opravu hřiště na volejbal, které je také v areálu autokempu.

Obec žádá na opravu střechy kulturního domu. Přizemí má v pronájmu obchodní společnost (kanceláře, jídelna a kuchyň) a v 1. patře je obecní úřad.

Obec žádá opravu interiéru sálu kulturního domu. Sál je využíván pro zábavy a plesy hasičů, duchodců, příp. dětské karnevaly. Sál přímo navazuje na hostinec, který provozuje podnikatel i mimo konání uvedených akcí. Obec žádá i na opravu některých společných prostor.

29

Diskuze

StateAid@email.cz – veřejná podpora

info@europace.cz – veřejná podpora a veřejné zakázky

30