

NEJČASTĚJI KLADENÉ DOTAZY – VEŘEJNÉ ZAKÁZKY OPR

V Praze dne 25. listopadu 2015

	OTÁZKA	ODPOVĚĎ
1.	Jak rozhodnout, zda posuzovat zakázku na dodávky či stavební práce, jestliže zakázka obsahuje oboje oblasti?	<p><i>Zadavatel stanoví předmět zakázky tak, aby předmětem jedné zakázky byla:</i></p> <p><i>a) Všechna plnění, jejichž předměty plnění tvoří funkční celek nebo</i></p> <p><i>b) Všechna obdobná, spolu související plnění, přičemž související plnění jsou ta, která spolu místně, věcně a časově souvisí.</i></p> <p><i>Vždy je tedy jako první krok nutné určení, zda rozdílné předměty plnění (např. technologie x stavební práce) spolu nějak souvisí, či jsou na sobě nezávislé. Pokud si zde žadatel odpoví, že nesouvisí (nejsou funkčním celkem nebo spolu místně, věcně a časově nesouvisí), jsou to dvě samostatné zakázky. Jednu zadá žadatel jako dodávky, druhou jako stavební práce.</i></p> <p><i>Pokud na základě předchozího odstavce žadatel rozhodne, že je jedno plnění bezpodmínečně a funkčně vázáno na plnění druhé, nelze je realizovat bez sebe, pak je to jedna zakázka a může být zadána dohromady či zvlášť. Pokud je zadána zvlášť na 2 smlouvy, žadatel musí pro obě zakázky být zadávané zvlášť dodržet režim výběrového řízení dle součtu obou zakázek.</i></p> <p><i>To, zda je to zakázka na dodávky – technologie (limit výše režimu a tedy hranice zda uzavřená či otevřená výzva je 2 mil. Kč bez DPH) nebo na stavební práce (limit výše režimu je 6 mil. Kč bez DPH) určuje žadatel sám a musí být schopen toto rozhodnutí případně obhájit.</i></p> <p><i><u>Vždy je nutné posoudit a vyjasnit, co je základním účelem zadávání takovéto zakázky, tedy proč se realizuje. V případě, že plnění, které má být předmětem veřejné zakázky, bude kombinací dodávky a výkonu stavebních prací, pak bude rozhodné, jaký charakter dodavatelova plnění je plněním základním (zadavatelem primárně poptávaným) a který zřetelně a primárně převažuje (jedná se o tzv. princip těžiště).</u></i></p> <p><i>Pokud žadatel určí, že „těžiště“ je na technologiích a vše to stojí dohromady přes 2 mil. Kč bez DPH, pak musí obě zakázky zadat v otevřené výzvě (pokud bude zakázky dělit).</i></p>
2.	Nedotovaný/neveřejný žadatel plánuje postavit stavbu v celkové investici 7 mil. Kč (způsobilých výdajů). Část stavby (základy) by ještě rád zrealizoval před podáním Žádosti o podporu v hodnotě 2	<p><i>Pokud je žadatel schopen projektově dostavbu přehledně oddělit, pak výdaje, na které nebude žadatel nárokovat dotaci, nebude muset SZIF dokladovat.</i></p> <p><i>V případech, že se jedná o funkční celek, tak z pohledu zakázek (obecný výklad) musí být rozdělením na více zakázek, zadat každou zakázku dle součtu všech hodnot těchto zakázek –</i></p>

	<p>mil. Kč. V Žádosti o podporu by žádal pouze na realizaci dostavby (5 mil. Kč způsobilých výdajů), která by podléhala otevřené výzvě. Je zapotřebí zrealizovat také výběrové řízení i na stavební část, která proběhne před podáním Žádosti o podporu (tedy v hodnotě 2 mil. Kč)?</p>	<p><i>nezadávat je v mírnějším druhu výběrového řízení. V tomto konkrétním případě jsou to dohromady stavební výdaje za 7 mil. Kč, je tedy v pořádku, že bude dostavba za 5 mil. Kč zadána otevřenou výzvou. Nesmí být zadána uzavřenou výzvou.</i></p>
<p>3.</p>	<p>V Pravidlech pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 je v bodu 6.4.2 Zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s uchazečem: a) pokud se na zpracování uchazečovy nabídky podílel zaměstnanec zadavatele či člen statutárního orgánu zadavatele, statutární orgán zadavatele, člen řídicího orgánu zadavatele, člen realizačního týmu projektu či osoba, která se na základě smluvního vztahu podílela na zadání předmětného výběrového řízení, Jsou podmínky z bodu 6.4.2 platné skutečně i pro otevřenou výzvu? Co všechno se rozumí u písm. a) pod pojmem – zadání předmětného výběrového řízení? Patří do zadání předmětného výběrového řízení také zpracování projektové dokumentace pro provádění stavby a soupis stavebních prací, dodávek a služeb včetně výkazu výměr?</p>	<p><i>Ano, článek 6.4.2 Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 se vztahuje jak k otevřené, tak k uzavřené výzvě. Co se týče pojmu „osoba, která se na základě smluvního vztahu podílela na <u>zadání</u> předmětného výběrového řízení“, uvádíme, že se jedná pouze o samotné zadání, <u>nikoliv přípravu</u> výběrového řízení.</i></p>
<p>4.</p>	<p>Musí být dle Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 pro otevřenou nebo uzavřenou výzvu u stavebních prací, které nevyžadují stavební povolení nebo ohlášení vyhotovena příslušná dokumentace? Ve vyhlášce č. 230/2012 Sb. je příslušná dokumentace definovaná následovně: Příslušnou dokumentací se pro účely této vyhlášky rozumí dokumentace určující stavbu v technických, ekonomických a architektonických podrobnostech, které jednoznačně vymezují předmět veřejné zakázky, jeho hmotové, materiálové, stavebně-technické, technologické, dispoziční a provozní vlastnosti, vzhled a jakost, a která umožňuje vyhotovit soupis stavebních prací, dodávek a služeb včetně výkazu výměr. Pokud ano, tak by si museli nechat všichni žadatelé nakreslit alespoň nějaký základní technický výkres + popis stavby/technologie?</p>	<p><i>Vyhláškou č. 231/2012 Sb., se musí řídit pouze veřejní zadavatelé, kteří jsou povinni stanovit v zadávací dokumentaci veřejných zakázek na stavební práce bližší požadavky na úpravu podstatných náležitostí obchodních podmínek a zároveň postupovat taktéž v souladu s vyhláškou č. 230/2012 Sb. <i>Nicméně povinnost stanovit v zadávací dokumentaci alespoň obchodní podmínky uvedené v příloze č. 1 Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 mají příjemci, kteří zadávají podlimitní nebo nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce podle zákona č. 137/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a taktéž příjemci, kteří zadávají zakázku na stavební práce malé hodnoty či zakázku na stavební práce vyšší hodnoty. Zároveň je však zadavatel povinen poskytnout uchazeči všechny podklady nutné k řádnému zpracování nabídky. Pokud je projektová dokumentace pro provádění stavby či soupis stavebních prací, dodávek a služeb včetně výkazu výměr v určitém detailu nutným podkladem pro zpracování nabídky, tak ano – tyto podklady musejí být také součástí zadávací dokumentace.</i></i></p>

5.	<p>V Pravidlech pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 je v bodu 6.4.2 Zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s uchazečem:</p> <p>c) jehož subdodavatelem je zaměstnanec zadavatele, člen realizačního týmu či osoba, která se na základě smluvního vztahu podílela na zadání předmětného výběrového řízení, Vztahuje se tato podmínka také na dodavatele subdodavatelů (dodavatel → subdodavatel → subsubdodavatel → ...).</p>	<p><i>Ano, tato podmínka se vztahuje i na dodavatele subdodavatelů.</i></p>
6.	<p>Může být udělané VŘ až do konce včetně podpisu smlouvy s vítězem před registrací Žádosti o podporu? V případě, že smlouva s vítězem musí být až po registraci Žádosti o podporu, tak zdali by byla před registrací žádosti akceptovaná „smlouva o smlouvě budoucí“ a po registraci by se podepsala „smlouva o dílo“. Nebo je přípustná varianta, že v podepsané smlouvě o dílo před registrací budou odkládací podmínky?</p>	<p><i>ANO obě navrhované varianty jsou možné, pokud je VŘ provedeno v souladu s Pravidly, může být provedeno před registrací Žádosti o podporu. Upozorňujeme však na dodržení souladu s podmínkami pro způsobilost výdajů stanovenými Pravidly.</i></p>
7.	<p>Je možné stanovit při hodnocení dle ekonomické výhodnosti nabídky jako dílčí kritérium – technické reference dodavatele? Např. zadavatel si stanoví, že požaduje, aby dodavatel v minulosti realizoval alespoň dvě stavby podobného rozsahu? Tímto by zadavatel vyloučil papírově stavební firmy bez zkušeností.</p>	<p><i>Ne, není možné stanovit při hodnocení podle ekonomické výhodnosti nabídky jako dílčí kritérium technické reference dodavatele, takový postup by byl v rozporu s bodem 5.2.1 písm. f) Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020. Zadavatel však může referenční zakázky v přiměřeném (nediskriminačním) rozsahu požadovat jako kvalifikační předpoklady.</i></p>
8.	<p>1) Může uchazeč prokazovat kvalifikační předpoklady (reference atp.) i svým subdodavatelem (např. stavební firma nemá reference a prokáže je referencemi subdodavatele technologie)? 2) Pokud bude možné prokázat kvalifikační předpoklady subdodavatelem - je možné, aby v jednom VŘ více uchazečů prokázalo kvalifikační předpoklady stejným subdodavatelem?</p>	<p>1) <i>Ano, analogie na ZVZ § 51 odst. 4.</i></p> <p>2) <i>Ano</i></p>
9.	<p>Dle ZVZ je možné u staveb delších než 1 rok navyšovat cenu o inflaci. Je toto možné také u výběrového řízení v OPR? Důvod je ten, že ceny stavebních prací v katalogu stavebních prací jsou vypočítávány zpětně z historických cen. Vzhledem ke krizi ve stavebnictví jsou ceny na svých minimech. V současné době se zase začíná stavebnictví dařit a ceny některých materiálů a prací rostou.</p>	<p><i>Ano, ale pouze za předpokladu, že je to uvedeno v zadávací dokumentaci. Navíc je třeba, aby zadavatel v zadávací dokumentaci stanovil jasný mechanismus pro navýšení ceny o inflaci.</i></p>

10.	Je nutno použít zvýhodnění pro firmu, která podává nabídku a zaměstnává hendikepované zaměstnance v případě, že to zadavatel nevyžaduje?	<p>- dle Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 NE, není nutno.</p> <p>- dle ZVZ ANO - viz § 101 ZVZ- Účastní-li se otevřeného řízení, užšího řízení nebo zjednodušeného podlimitního řízení při zadávání podlimitní veřejné zakázky na dodávky nebo služby dodavatel zaměstnávající více než 25 zaměstnanců, z nichž je více než 50 % zaměstnanců osobami se zdravotním postižením, je pro hodnocení nabídek rozhodná výše nabídkové ceny tohoto dodavatele snižena o 15 %. Ustanovení § 82 odst. 4 tím není dotčeno.</p>
11.	Je možné v otevřené výzvě vyřadit nabídku s extrémně nízkou cenou? Pokud ano, za jakých podmínek?	<p><i>Problematika mimořádně nízké nabídkové ceny není Pravidly pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 upravena, proto se použije postup analogicky k postupu uvedeném v ustanovení § 77 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“).</i></p> <p><i>Dle tohoto ustanovení je povinností hodnotící komise, aby ve fázi posuzování nabídek ve smyslu ustanovení § 76 ZVZ posoudila, zda uchazečem nabídnutá cena není mimořádně nízká. ZVZ nestanoví (a ani nemůže), jaká cena ještě může být považována za „normální“ a která už má být vyhodnocena jako mimořádně nízká. To ale neznamená, že by ZVZ hodnotící komisi neposkytoval žádné vodítko k posouzení, zda má nebo nikoliv nabídkovou cenu považovat za mimořádně nízkou. Preambulí právní regulace posuzování mimořádně nízké nabídkové ceny je ustanovení § 77 odst. 1 ZVZ, dle které má hodnotící komise zvážit, zda nabídnutá cena není neúměrná, tedy mimořádně nízká „ve vztahu k předmětu veřejné zakázky.“ Jednoduše řečeno má hodnotící komise posoudit, zda</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - je nabídková cena uchazeče reálná ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k okolnostem a podmínkám, za kterých by byl předmět veřejné zakázky konkrétním uchazečem plněn, - zda nevznikají důvodné pochybnosti o řádném plnění veřejné zakázky. <p><i>Pokud hodnotící komise usoudí, že nabídnutá cena je ve vztahu k předmětu veřejné zakázky mimořádně nízká, má povinnost vyžádat si od dotčeného uchazeče „písemné zdůvodnění těch částí nabídky, které jsou pro vyšší nabídkové ceny podstatné.“ Z dikce citovaného ustanovení a ustálené rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a soudů plyne, že výzva k písemnému vysvětlení nabídkové ceny musí obsahovat odůvodnění, proč hodnotící komise považuje nabídkovou cenu za (potenciálně) mimořádně nízkou. Hodnotící komise pak postupuje procesním postupem v souladu s ustanoveními ZVZ (má například možnost přizvat uchazeče na jednání hodnotící komise za účelem vysvětlení předloženého zdůvodnění) a záleží právě na jejím uvážení, zda má být nabídková cena uchazeče považována za mimořádně nízkou. Je-li nabídková cena hodnotící komisí posouzena jako mimořádně nízká, je hodnotící komise povinna nabídku uchazeče vyřadit a zadavatel je pak povinen takového uchazeče vyloučit z další účasti v zadávacím řízení. Je-li tedy nabídková cena postupem dle ZVZ hodnotící komisí vyhodnocena</i></p>

		<i>jako mimořádně nízká, musí být uchazeč vyloučen a zadavatel v tomto ohledu nemá žádnou diskreci.</i>
12.	Jednání o nabídkách: pokud si vymíním jednání o nabídkách dle kapitoly 5.4 Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020, musím jednat se všemi uchazeči? Nemohu vyzvat k jednání např. pouze tři nejlepší? V kolika kolech můžu vyjednávat, je to nějak omezeno? Můžu v každém kole jednání někoho vyloučit z dalšího jednání? Pokud ano, tak na základě čeho?	<p><i>Zadavatel si může v zadávacích podmínkách vyhradit, že o podaných nabídkách bude s uchazeči jednat. V zadávací dokumentaci je pak povinen uvést:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>způsob a zásady jednání s uchazeči o nabídkách,</i> - <i>způsob výběru uchazečů pro další fáze jednání, rozhodne-li se zadavatel postupně omezovat počet uchazečů, o jejichž nabídkách bude v jednotlivých fázích jednat - zadavatel může s uchazeči jednat v několika fázích, přičemž není povinen dopředu specifikovat počet fází; může však např. uvést, že na konci každé fáze přestane jednat s uchazečem, jehož nabídka byla aktuálně po ukončení příslušné fáze vyhodnocena jako nejméně výhodná,</i> - <i>pokud si to zadavatel vyhradí v zadávací dokumentaci, může se rozhodnout, že omezí počet uchazečů, s nimiž zahájí jednání o podaných nabídkách. Zadavatel může například stanovit, že po provedeném předběžném hodnocení nabídek bude jednat pouze s uchazeči, kteří se na základě předběžného hodnocení nabídek umístili na prvním až třetím místě,</i> - <i>zadavatel by měl zejména vymežit, zda hodlá jednat se všemi uchazeči společně či odděleně, jak budou vedena jednání, jakým způsobem se bude provádět výběr pořadí jednání s jednotlivými uchazeči, případně předpokládanou dobu trvání jednání atp.; podmínky však musí být vždy nastaveny transparentním a nediskriminačním způsobem.</i> <p><i>Omezení na určitý počet fází pro jednání o nabídkách není stanoven. Záleží na zadavateli, kdy se s uchazeči dohodne (písemně), že jde o poslední fázi jednání o nabídkách nebo kdy uchazeče před zahájením jakékoli fáze jednání o nabídkách bude informovat, že jde o poslední fázi jednání.</i></p>
13.	Je možné, aby technická dokumentace pro účely zadávání zakázky nebyla zveřejněna, ale v zadávací dokumentaci by bylo uvedeno, že je dokumentace k dispozici u zadavatele? Je možno požadovat rozmnožovací poplatek?	<i>Pokud technická dokumentace projektu nebude zveřejněna, musí zadavatel uvést v zadávací dokumentaci, kde a jakým způsobem mohou uchazeči technickou dokumentaci získat. Adekvátní poplatek za kopie je možné požadovat.</i>
14.	<p>1) Podle bodu 6.5 Pravidel pro zadávání veřejných zakázek a výběrových řízení pro OPR 2014-2020 je zadavatel oprávněn zrušit výběrové řízení, nejpozději do uzavření smlouvy. Lze zrušit výběrové řízení bez udání důvodu?</p> <p>2) Pokud ne, jaké jsou uznatelné důvody pro zrušení zadávacího řízení,</p>	<p>1) <i>Ano, pokud si zadavatel v zadávací dokumentaci vyhradí právo zrušení výběrového řízení bez udání důvodu.</i></p> <p>2) <i>Zadavatel musí zrušit výběrové řízení, např.:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>pokud nebyly ve stanovené lhůtě podány žádné nabídky, žádosti o účast či potvrzení zájmu o účast,</i> - <i>pokud byli z účasti v řízení vyloučeni všichni dodavatelé,</i>

		<p>- pokud v důsledku neposkytnutí součinnosti nebyla uzavřena smlouva nebo rámcová smlouva s posledním uchazečem v pořadí, s nímž bylo možné tuto smlouvu uzavřít, aj.</p> <p>-</p>
15.	Může být otevírání obálek neveřejné?	<p>V případě výběrového řízení mimo režim zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách může být otevírání obálek neveřejné, pokud si zadavatel v rámci zadávacích podmínek stanoví, že otevírání obálek proběhne bez přítomnosti zástupců uchazečů.</p> <p>Zakázky zadávané dle ZVZ se musí řídit podmínkami vyplývajícími ze ZVZ.</p>
16.	V případě zakázek malé hodnoty mohu odmítnout nabídku od uchazeče, kterého jsem neoslovil?	<p>V případě uzavřené výzvy u zakázek malé hodnoty zadavatel vyzývá písemnou výzvou zájemce k podání nabídky. Nabídku od zájemce, kterého zadavatel přímo neoslovil, avšak jeho nabídka je podána ve lhůtě pro podání nabídek a splňuje zadávací podmínky, zadavatel <u>odmítnout nemůže</u>. Zadavatel při VR nesmí porušit <u>zásadu zákazu diskriminace, rovného zacházení a transparentnosti</u>.</p>