

PRAVIDLA
pro změny strategií týkající se Programového rámce
Programu rozvoje venkova v souvislosti se střednědobým
hodnocením
(dále jen „Pravidla pro změny strategií“)

Opatření 19 **Podpora místního rozvoje na základě**
iniciativy LEADER (komunitně vedený
místní rozvoj)



EVROPSKÁ UNIE
Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
Evropa investuje do venkovských oblastí
Program rozvoje venkova



PROGRAM ROZVOJE VENKOVA

Preambule

Ministerstvo zemědělství na základě nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005, na základě nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, na základě Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014 až 2020, na základě nařízení Evropského Parlamentu a Rady č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008, na základě Metodiky pro tvorbu Fichí místními akčními skupinami do Programového rámce Programu rozvoje venkova, který je součástí Strategie komunitně vedeného místního rozvoje, a na základě Programu rozvoje venkova na období 2014–2020 (PRV), vydává tato Pravidla pro změny strategií.

Obsah

1.	Základní pojmy a zkratky	4
2.	Způsob komunikace o SCLLD	5
3.	Střednědobé hodnocení resp. MID - term evaluace nositelů strategií.....	5
4.	Změny SCLLD týkající se Programového rámce PRV	5
4.1	Obecná ustanovení.....	5
4.2	Změny finančního plánu ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení	6
4.3	Změny indikátorů ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení	6
4.4	Změny SCLLD po střednědobé evaluaci.....	6
5.	Úprava finanční alokace MAS po střednědobé evaluaci ze strany ŘO PRV.....	7
6.	Závěrečná ustanovení.....	8
7.	Platnost a účinnost.....	8

1. Základní pojmy a zkratky

Pro účely těchto Pravidel pro změny strategií se rozumí:

- a) **„Akceptačním dopisem“** – dokument zasílaný ŘO PRV konkrétní MAS, kterým je MAS schválena realizace Programového rámce PRV v rámci SCLLD.
- b) **„Alokací“** – celkový objem finančních prostředků vyčleněných pro Programový rámec PRV v SCLLD konkrétní MAS. Alokace je rozdělena pro operaci 19.2.1 Podpora provádění operací v rámci komunitně vedeného místního rozvoje a pro operaci 19.3.1 Příprava a provádění činností spolupráce místní akční skupiny. Alokace je dále rozdělena mezi jednotlivé Fiche dle finančního plánu v SCLLD.
- c) **„Fichí (opatřením Programového rámce)“** – stručný popis opatření Programového rámce PRV v SCLLD MAS.
- d) **„Hodnoticí komisí“** – Hodnoticí komise pro výběr strategií komunitně vedeného místního rozvoje v rámci Programu rozvoje venkova na období 2014 – 2020.
- e) **„Indikátorem“** – ukazatel, který slouží pro monitorování průběhu a výsledku realizace SCLLD vzhledem ke stanoveným cílům.
- f) **„MPIN“ - Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014 až 2020** – metodický pokyn, který stanovuje procesy a postupy, kterými budou realizovány intervence prostřednictvím integrovaných nástrojů. MPIN definuje zejména základní principy pro naplňování územního rozměru intervencí realizovaných integrovanými nástroji, popis jednotlivých integrovaných nástrojů a rolí a odpovědností zapojených aktérů. MPIN je zveřejněn na internetových stránkách www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/2014-2020/Metodicke-pokyny.
- g) **„Místní akční skupinou (MAS)“** – místní partnerství, které získalo Osvědčení o splnění standardů MAS v souladu s Metodikou pro standardizaci místních akčních skupin v programovém období 2014-2020 a jejíž Programový rámec Programu rozvoje venkova byl schválen v rámci strategie SCLLD.
- h) **„MS2014+“** – informační systém, ve kterém probíhá administrace, monitorování a podávání zpráv a informací o implementaci/realizaci strategií komunitně vedeného místního rozvoje.
- i) **„MZe“** – Ministerstvo zemědělství.
- j) **„Programovým rámcem PRV“** – část SCLLD definující realizaci Fichí prostřednictvím Programu rozvoje venkova.
- k) **„PRV“** – Program rozvoje venkova.
- l) **„Přezkumnou komisí Ministerstva zemědělství“** – Přezkumná komise pro projektová opatření Programu rozvoje venkova ustanovená příkazem ministra zemědělství k posuzování stížností žadatelů/příjemců dotace na administrativní postup SZIF/MZe při kontrole plnění podmínek stanovených Pravidly, k posuzování sporných řízení či žádostí o výjimku z Pravidel. Přezkumná komise dává doporučující stanoviska k další administraci projektu pro Řídicí orgán PRV, SZIF a ministra zemědělství. Podnět Přezkumné komisi může předložit rovněž SZIF.
- m) **„Rezervovanou alokací“** – celkový objem finančních prostředků uvedený v akceptačním dopise o schválení Programového rámce Programu rozvoje venkova dané MAS.
- n) **„Řídicím orgánem PRV (ŘO PRV)“** – MZe.
- o) **„Strategií komunitně vedeného místního rozvoje (SCLLD)“** – ucelený rozvojový dokument vztahující se na území MAS definovaný čl. 33 Nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013. Součástí strategie je i Programový rámec PRV.
- p) **„Střednědobým hodnocením“** – střednědobé hodnocení prováděné v průběhu realizace SCLLD, které vyhodnocuje realizaci SCLLD.
- q) **„SZIF“ – Státní zemědělský intervenční fond“** zřízený zákonem č. 256/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů – akreditovaná platební agentura pro poskytování dotací v rámci PRV neboli poskytovatel dotace, centrální pracoviště SZIF.
- r) **„Výzvou MAS“** – akt MAS vyzývající žadatele k podání Žádostí o dotaci.

- s) „Zazávazkované projekty“ – projekty, které byly vybrané MAS a zaregistrované na SZIF a současně u nich SZIF do 31. 12. 2018 neukončil administraci.
- t) „Zprávou o plnění integrované strategie“ – zpráva, kterou zpracovává MAS a která obsahuje přehled o vývoji realizace SCLLD, zahrnující plnění indikátorů, harmonogramu a finančního plánu, přehled schválených a realizovaných projektů apod.

2. Způsob komunikace o SCLLD

Základním komunikačním nástrojem je aplikace MS2014+, jejímž prostřednictvím jsou MAS povinny předkládat dokumenty, které se týkají jejich SCLLD, včetně Zprávy o plnění integrované SCLLD, žádosti o změnu údajů poskytnutých při standardizaci MAS a podání žádostí o změnu SCLLD.

3. Střednědobé hodnocení resp. MID - term evaluace nositelů strategií

- a) Cílem střednědobého hodnocení je zhodnocení dosavadního stavu implementace SCLLD v programovém období 2014 – 2020 a promítnutí doporučení z něho vyplývajících do úprav či změn SCLLD včetně změny nastavení interních procesů MAS.
- b) Střednědobé hodnocení SCLLD bude prováděno souhrnně za celou SCLLD s využitím údajů k 31. 12. 2018.
- c) MAS jsou povinny zpracovat střednědobé hodnocení dle zadání a podmínek Ministerstva pro místní rozvoj, odboru regionální politiky, které budou k dispozici nejpozději k 30. 6. 2018.
- d) MAS jsou povinny předložit výstupy ze střednědobého hodnocení Ministerstvu pro místní rozvoj, odboru regionální politiky v požadovaném termínu, nejpozději však do 30. 6. 2019.

4. Změny SCLLD týkající se Programového rámce PRV

4.1 Obecná ustanovení

- a) Provádění změn v SCLLD se obecně řídí postupy stanovenými v MPIN, včetně dělení na podstatné a nepodstatné změny.
- b) MAS je povinna evidovat a archivovat veškeré dokumenty týkající se schválené SCLLD.
- c) Pro objektivní posouzení nároku na výši alokace pro konkrétní MAS si ŘO PRV/SZIF může kdykoliv od schválení SCLLD vyžádat od MAS jakékoli doplňující údaje a podklady potřebné pro posouzení průběžného plnění kterékoli z podmínek, na jejichž základě byla SCLLD schválena.
- d) MAS zajistí sledování údajů potřebných pro monitoring, tzn. MAS musí vykazovat hodnoty povinných indikátorů a sledovat i vlastní indikátory stanovené MAS, které navazují na cíle SCLLD tak, aby bylo možné provést odpovídající zhodnocení realizace své SCLLD v rámci hodnocení.
- e) MAS odpovídá za to, že všechny údaje uvedené v žádosti o změnu SCLLD podané prostřednictvím MS2014+ jsou úplné a pravdivé a změny byly současně provedeny v souladu s MPIN a těmito Pravidly pro změny strategií. Vydaný akceptační dopis ŘO PRV je nutné revidovat pouze v případě změny, která se týká rezervované alokace stanovené pro realizaci příslušné SCLLD. V případě ostatních změn není nutné vydávat dodatek k akceptačnímu dopisu, přestože dojde ke změně v přílohách akceptačního dopisu.
- f) MAS o změnách SCLLD schválených ŘO PRV informuje veřejnost prostřednictvím svých internetových stránek.
- g) Požadavky Hodnotící komise ŘO PRV na změnu SCLLD uvedené v akceptačním dopise příslušné MAS lze provést až při úpravě SCLLD dle výsledků střednědobého hodnocení, pokud není v akceptačním dopise uvedeno jinak.

4.2 Změny finančního plánu ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení

- a) Změnu finančního plánu do střednědobého hodnocení lze provést pouze na základě podnětu ze strany ŘO PRV nebo v případě, že MAS chce přesunout alokace v rámci obdobných Fichí, tzn. Fichí, které spadají do stejné oblasti podpory – tj. zemědělství, potravinářství či lesnictví¹. O tuto změnu je MAS povinna požádat prostřednictvím MS2014+. MAS není oprávněna tuto změnu provést bez schválení ŘO PRV prostřednictvím MS2014+. Schválená změna bude platná až pro nově vyhlášené výzvy, pokud nebyla změna podána na základě podnětu ŘO PRV.
- b) Změnu finančního plánu, která znamená zrušení Fiche Programového rámce PRV, není možné do střednědobého hodnocení provést². O tuto změnu může MAS žádat pouze na základě výsledků střednědobého hodnocení.
- c) Alokace na jednotlivé Fiche uvedená ve finančním plánu a určená na celou dobu realizace SCLLD nesmí být do střednědobého hodnocení v rámci výzvy/výzev překročena.
- d) Vyhlásování výzev musí být provedeno tak, aby se předešlo nevyčerpání alokace a zároveň bylo zajištěno splnění podmínky, že alespoň 20 % alokace dané MAS určené pro Programový rámec PRV bude zazávkováno do konce roku 2018. Pokud MAS uvedenou podmínku nesplní, dojde ke snížení výše rezervované alokace, a to v závislosti na plnění finančního plánu dle kapitoly 5.

4.3 Změny indikátorů ze strany MAS do ukončení střednědobého hodnocení

- a) Změny nepovinných indikátorů, které nejsou uvedeny v MS2014+ není MAS povinna hlásit prostřednictvím MS2014+, avšak je nutné je monitorovat na úrovni MAS.
- b) Změny cílových hodnot povinných indikátorů do ukončení střednědobého hodnocení lze provádět pouze ve výši, která odpovídá schváleným hodnotám, tzn. při změně výše alokace na danou Fichi lze adekvátně upravit i cílové hodnoty indikátorů. Při navýšení alokace dané Fiche musí dojít i ke zvýšení indikátorů. Při snížení alokace může MAS hodnoty ponechat nebo ponížít odpovídajícím způsobem.

4.4 Změny SCLLD po střednědobém hodnocení

- a) Na základě výsledků střednědobého hodnocení může MAS podat návrh na změnu výše alokace schválené pro jednotlivé Fiche, avšak provedená změna musí být v souladu se SCLLD, zejména s analýzou území a stanovenými cíli SCLLD. V opačném případě musí MAS odpovídajícím způsobem upravit i analytickou část popř. i další relevantní části SCLLD.
- b) Na základě výsledků střednědobého hodnocení může MAS podat návrh na úpravu hodnot povinných cílových indikátorů.
- c) Výrazné snížení (tj. o více než 50 %) cílové hodnoty indikátorů výstupu v dané Fichi, které není řádně MAS odůvodněno, je považováno za špatně predikované plnění a MAS nemůže být navýšena alokace pro Programový rámec PRV v případě, že bude nevyčerpaná či odebraná alokace přerozdělována.
- d) V souvislosti se změnou Programového dokumentu PRV, kdy bude umožněno implementovat čl. 20 prostřednictvím operace 19.2.1, budou moci MAS, které se ve své

¹ Stejně oblasti podpory jsou specifikovány následovně:

1. zemědělství – alokace v rámci Fichí dle čl. 17.1. a), 17.1.c) Zemědělská infrastruktura
2. lesnictví – alokace v rámci Fichí dle čl. 17.1.c) Lesnická infrastruktura, čl. 24, čl. 25, čl. 26
3. potravinářství - alokace v rámci Fichí dle čl. 17.1.b), čl. 35, odstavec 2., písmeno d)

Pozn. čl. 35, odstavec 2., písmeno c) Sdílení zařízení a zdrojů lze zařadit do všech oblastí, a to s ohledem na analytickou část SCLLD.

² V případě přesunu alokace podle odrážky a) nesmí tedy dojít ke zrušení Fiche, tzn. v rámci každé Fiche musí být možné realizovat alespoň jeden projekt (projekt buď může být již v realizaci, nebo musí být případná výzva realizovatelná).

schválené SCLLD problematikou tohoto článku zabývají (zejména v rámci analýzy území a SWOT analýzy), podat návrh na doplnění a případné změny SCLLD související s doplněním Fiche implementující tento článek.

- e) S ohledem na výsledky střednědobého hodnocení a na rozšíření Programového rámce PRV o čl. 20, lze podat návrh na změny v rámci jednotlivé/ých Fiche/Fichí, a to včetně převedení finančních prostředků z operace 19.3.1 na operaci 19.2.1, nikoliv však naopak.
- f) Zrušení Fiche Programového rámce PRV (netýká se Fiche pro operaci 19.3.1) může MAS provést až na základě výsledků střednědobého hodnocení a zároveň po vyhlášení dané Fiche minimálně v jedné výzvě MAS. MAS musí rovněž prokázat, že změna byla veřejně projednána a že nejvyšší orgán souhlasí se zrušením Fiche.

4.5 Změny SCLLD podané po změně po střednědobém hodnocení

- a) V případě zrušení Fiche Programového rámce PRV (netýká se Fiche pro operaci 19.3.1) je nutné splnit podmínky stanovené v kapitole 4.4 bod f).
- b) Přesuny mezi Fichemi (netýká se Fiche pro operaci 19.3.1) lze provádět v rámci výzev MAS dle podmínek stanovených v Pravidlech, kterými se stanovují podmínky pro místní akční skupiny, jejichž strategie byly schváleny v rámci Programu rozvoje venkova na období 2014-2020, tzn. není nutné tyto úpravy finančního plánu předkládat ŘO PRV ke schválení, resp. nejedná se o změnu finančního plánu SCLLD.

5. Úprava alokace MAS po střednědobém hodnocení ze strany ŘO PRV

- a) V případě zjištění nedodržení podmínek ze strany MAS nebo podstatné změny podmínek je ŘO PRV oprávněn snížit či zrušit rezervovanou alokaci pro SCLLD. MAS bude o snížení či zrušení rezervované alokace informována prostřednictvím Dodatku k akceptačnímu dopisu.
- b) Za podstatnou změnu podmínek se považuje zejména vznik okolností ovlivňujících výši rezervované alokace na programové období 2014 – 2020, změna relevantních právních a metodických předpisů ovlivňující realizaci SCLLD nebo změna okolností ovlivňující možnost účinně provádět dohled nad realizací SCLLD.
- c) Pokud MAS nesplní podmínku dle kapitoly 4.2, písmena d), dojde k ponížení výše rezervované alokace, a to v závislosti na plnění finančního plánu. Sankce bude zmírněna v případě, že MAS vyhlásila výzvy alespoň na 50 % celkové alokace. Snížení alokace bude provedeno následujícím způsobem:

Zazávazkované projekty k 31. 12. 2018 (% celkové alokace MAS)	Sankce v případě vyhlášení výzev na méně než 50 % celkové alokace MAS	Sankce v případě vyhlášení výzev alespoň na 50 % celkové alokace MAS
0 – 9,99	snížení alokace o 20 %	snížení alokace o 15 %
10 – 19,99	snížení alokace o 15 %	snížení alokace o 10 %

- d) ŘO PRV je oprávněn přerozdělit nevyčerpanou či odebranou alokaci, v případě, že bude přerozdělována, pouze těm MAS, které splní podmínku, že do konce roku 2018 zazávazkují minimálně 50 % své alokace určené pro Programový rámec PRV. Tyto finanční prostředky pak budou rozděleny MAS dle rozlohy a počtu obyvatel území MAS v poměru 3:1, tzn., že 75 % celkové alokace bude rozděleno mezi jednotlivé MAS dle rozlohy a 25 % dle počtu obyvatel.
- e) Pokud MAS nesouhlasí se snížením rezervované alokace, může se písemně obrátit se žádostí o přezkum na Přezkumnou komisi Ministerstva zemědělství. Žádost o přezkum musí být doručena na Ministerstvo zemědělství ve lhůtě 30 kalendářních dnů ode dne doručení Dodatku k akceptačnímu dopisu.

6. Závěrečná ustanovení

- a) V případě potřeby může MZe jako Řídicí orgán PRV po projednání se SZIF provést kdykoli zpřesnění nebo změnu těchto Pravidel pro změny strategií.
- b) Změny Pravidel pro změny strategií budou vždy zveřejněny na internetových stránkách www.eagri.cz/prv a www.szif.cz.

7. Platnost a účinnost

Tato Pravidla pro změny strategií nabývají platnosti a účinnosti dnem schválení a podpisu ministra zemědělství. Kapitola 4.5, písmeno b) platí pro výzvy od roku 2021.

V Praze dne 11. 12. 2020

Ing. Miroslav Toman, CSc., v.r.
ministr zemědělství